



Biroul permanent al Senatului
Bp. 184/26.05.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2008 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2008 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, transmisă de Secretarul General al Senatului (b184/23.04.2020) cu adresa XXXV/1898/28.04.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D439/28.04.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea art.II pct.11 și 12 din Legea nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative preconizează *„anumite măsuri strategice de reformă economică menite a accelera procesul de privatizare prin stimularea dezvoltării agenților comerciali, statul având obligația, în virtutea art.135 din Constituție, să asigure crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor*

factorilor de producție, protecția concurenței loiale, precum și protejarea intereselor naționale în activitatea economică”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În măsura în care prezenta propunere are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

De asemenea, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Precizăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, menționăm că nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, precum și modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

4. În ceea ce privește soluțiile legislative propuse, semnalăm că potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.*

Precizăm că Legea nr.303/2008 asupra căreia se dorește a se interveni legislativ cuprinde numai un articol unic, astfel că referirea la „articolul II” din cadrul părților dispozitive ale pct.1 și 2 ale articolului unic nu este corectă.

În atare situație, menționăm că prevederea în cauză s-ar regăsi la pct.8 al articolului unic din Legea nr.303/2008, care prevede modificarea art.II din Legea nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței

Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, cu modificările ulterioare, în cadrul căreia se regăesc pct.11 și 12.

Prin urmare, având în vedere că elementele vizate a fi modificate sunt, de fapt, pct.11 și 12 ale art.II din Legea nr.328/2006, se impune restructurarea și reformularea întregului proiect.

În considerarea observațiilor de mai sus, titlul și partea introductivă a articolului unic trebuie reformulate, după cum urmează:



„Lege pentru modificarea Legii nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia”;

„Articol unic. - La articolul II din Legea nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.649 din 27 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, pct.11 și 12 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse pentru pct.11 și 12 ale articolului II, iar sintagmele „1. Articolul II, punctul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:”, respectiv „2. Articolul II, punctul 12 se modifică și se completează astfel.” se vor elimina.

5. Semnalăm că pct.2 al articolului unic, care vizează modificarea pct.12 al art.II, este redactat într-o manieră care nu respectă normele de tehnică legislativă, fiind structurat în alineate, care sunt specifice articolului, ca element structural de bază al părții dispozitive a actului normativ.

Se impune, prin urmare, revederea și restructurarea acestuia.


PREȘEDINTE
[Redacted]
dr. Dragoș ILESCU


București

Nr. 501/26.05.2020

L. nr. 303/2008

M. Of. nr. 894/30 dec. 2008

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia

¹ promulgată prin D. nr. 1262/2008 M. Of. nr. 894/30 dec. 2008

Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia